

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

**w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Brojce na 2020 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś     | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek        |
| 3. Hanna Barańska   | - Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brojce na 2020 r.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Brojce<sup>1</sup> na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Brojce w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup>.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (22 611 127,09 zł) są wyższe od wydatków bieżących (22 081 127,09 zł) o 530 000,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 330 000,00 zł zostaną sfinansowane:

- dochodami majątkowymi w kwocie 150 000,00 zł (wyłącznie z tytułu sprzedaży mienia),
- nadwyżką operacyjną w wysokości 180 000,00 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe z tytułu sprzedaży mienia, z którymi wiąże się ryzyko ich faktycznego uzyskania oraz nadwyżka operacyjna budżetu wpłyną jako jedyne determinanty na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc odpowiednio 45,45% oraz 54,55% źródeł ich finansowania.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>3</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

<sup>1</sup> Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

<sup>3</sup> Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie faktycznego pozyskania dochodów z tytułu sprzedaży majątku, które z uwagi na swój charakter obarczone są wysokim ryzykiem w zakresie ich rzeczywistego pozyskania.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2020 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zaciągniętego lub rozważenie podjęcia działań o charakterze restrukturyzacyjnym w przypadku zaistnienia zagrożeń co do zachowania relacji, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2020 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że występuje rozbieżność pomiędzy kwotami wskazanymi w załączniku nr 2 (wydatki budżetu gminy) a załącznikiem nr 10 (dotacje celowe z budżetu gminy Brojce na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych) w zakresie wydatku ujętego według następującej klasyfikacji budżetowej:

- dział 630 Turystyka,
- rozdział 63003 Zadania w zakresie upowszechniania turystyki,
- paragraf 2820 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom.

W załączniku nr 2 ww. wydatek został przewidziany w wysokości 7 000,00 zł, podczas gdy w załączniku nr 10 w kwocie 10 000,00 zł.

Wskazane dane należy doprowadzić do zgodności.

W pozostałym zakresie kwoty zawarte w załącznikach nr 9 (dotacje podmiotowe dla jednostek sektora finansów publicznych) oraz nr 10 (dotacje celowe z budżetu gminy na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych) są zgodne z załącznikiem nr 2, który stanowi wykaz wydatków budżetowych w 2020 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Brojce sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Brojce jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Marcin Binaś