

**UCHWAŁA Nr XXV/172/2005**  
**Rady Gminy w Brojcach**  
**z dnia 9 września 2005 roku**

**w sprawie odmowy uchylecia lub zmiany uchwały nr XXI/138/2005 Rady Gminy w Brojcach z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Brojce.**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz.1591 z późn. zm.),

Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku Prokuratury Rejonowej w Gryficach z dnia 2 sierpnia 2005 r. odmawia się uchylecia lub zmianę uchwały nr XXI/138/2005 Rady Gminy w Brojcach z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Brojce.  
Uzasadnienie powyższego rozstrzygnięcia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Rady Gminy*

*Lucjan Łukomski*



załącznik do uchwały nr XXV/172/2005  
Rady Gminy w Brojciech  
z dnia 9 września 2005 roku

## UZASADNIENIE

do uchwały nr XXV/172/2005 Rady Gminy w Brojciech z dnia 9 września 2005 roku  
w sprawie odmowy uchylenia lub zmiany uchwały nr XXI/138/2005 Rady  
Gminy w Brojciech z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie regulaminu przyznawania  
pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy  
Brojcie.

Prokuratura Rejonowa w Gryficach wystąpiła z wnioskiem z dnia 2 sierpnia 2005 r. do Rady Gminy w Brojciech o uchylenie lub zmianę uchwały nr XXI/138/2005 Rady Gminy w Brojciech z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Brojcie. W uzasadnieniu wniosku Prokuratura Rejonowa podała, że Rada Gminy uchwaliła regulamin udzielania pomocy materialnej dla uczniów w formie załącznika do uchwały, co jest niezgodne z art.90 f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. nr 256, poz.2572 z późn.zm.) oraz przepisami §29 w związku z §143 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz.U. nr 100, poz.908).

Ponadto Prokuratura Rejonowa powołała się na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego, Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu z dnia 14 listopada 2003 r. II S.A. WR 1389/03 OSS 2004/I/14, który wyraził pogląd, że „Normy prawa powszechnie obowiązującego nie mogą być ustanowione w formie załącznika do uchwały”. Dalej Prokuratura Rejonowa cytuje przepis §29 rozporządzenia Rady Ministrów, iż „ustawa może zawierać załączniki; odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych ustawy (ust.1) W załącznikach do ustawy zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym (ust.2)”. Zasady te mają zastosowanie do aktów prawa miejscowego (§143 powołanego rozporządzenia).

Zdaniem Rady Gminy wniosek Prokuratury Rejonowej o uchylenie lub zmianę przedmiotowej uchwały nie jest uzasadniony. Wydany wyrok przez Naczelny Sąd Administracyjny, Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu nie jest uchwałą i nie może stanowić norm prawa powszechnie obowiązującego. Jest to tylko pogląd Sądu Administracyjnego, w konkretnej sprawie.

Rozważając przepisy §29 rozporządzenia Rady Ministrów należy przyjąć, że Rada Ministrów ustanowiła generalną zasadę, a mianowicie to, iż „ustawa może zawierać załączniki”. Zasadę tą stosuje się do uchwał podejmowanych przez radę gminy. Ustęp 2 tego przepisu określa, że „w załącznikach do ustawy zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym”. Przez określenie „w załącznikach” należy rozumieć np. załącznik do uchwały w postaci „regulaminu przyznawania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów”, w którym to mogą być załączniki takie, jak: wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym. Gdyby przyjąć pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego, że „normy

prawa powszechnie obowiązującego nie mogą być ustanowione w formie załącznika do uchwały”, to taki pogląd byłby sprzeczny z §29 rozporządzenia, który ustanawia zasadę, że ustawa może zawierać załączniki.. Rada Ministrów w ust.2 §29 rozporządzenia wyraźnie wskazała, że w załącznikach do ustawy mogą być wykazy, wykresy itp. Gdyby przyjąć wyrażony w wyroku pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego, to Rada Ministrów ustanowiła by przepis o brzmieniu, „że załącznikami do ustawy mogą być w szczególności wykazy, wykresy, wzory, itp.” tak jednak nie jest, gdyż brzmienie powyższego przepisu brzmi; „w załącznikach do ustawy zamieszcza się...”.

W tym stanie prawnym brak jest podstaw do uchylecia lub zmianę przedmiotowej uchwały, a wniosek Prokuratury Rejonowej w tym zakresie nie może być zrealizowany.

*Przewodniczący Rady Gminy*

*Łukasz Łukomski*